



Национальная электронная библиотека

*нормативно-правовой аспект и
немного истории*

*Майнгардт Н.Л.
зав. отделом Кемеровской
областной научной библиотеки
им. В.Д. Федорова*

Идея

Середина 1990-х гг.

2003 г., Москва, пресс-конференция, посвященная созданию Национальной электронной библиотеки.

Министерство культуры РФ, Международная федерация библиотечных ассоциаций (ИФЛА) и центральные библиотеки страны презентовали журналистам проект создания **электронного информационного хранилища национального масштаба.**

Обоснование

Аккумуляция, раскрытие, сохранение и предоставление пользователям национального наследия, выраженного как в форме цифровых копий, так и в форме документов электронного происхождения

Публикации о НЭБ: год 2003

Рузайкин Г.И. Еще раз о национальной электронной библиотеке // Мир ПК. 2003. № 6.

- «... создание НЭБ — естественный шаг в переходе от «свалки» знаний к Большой библиотеке. ...
- Открытие оцифрованной части фондов РГБ и РНБ в Интернете для широкого доступа пока будет производиться как на бесплатной, так и на платной основе. Дальнейшее функционирование НЭБ будет поддерживаться финансированием из госбюджета и различными инвестиционными проектами»

Первый контент

- Диссертации по экономической, финансовой, юридической и педагогической тематике.

Реализация проекта: этап I

- 2004–2008 гг. НЭБ Российской государственной библиотеки (НЭБ РГБ).
- Присоединились РНБ и ГПНТБ России

Итог

- оцифрованная коллекция редких книг и рукописей, нотных и периодических изданий;
- информационная система.

Этап I. Определение

- Библиотечно-информационная система, предназначенная для сбора, организации, хранения и предоставления пользователям преимущественно электронных изданий.
- Интегральный каталог, включающий многоаспектное библиографическое описание каждого документа, и поисковая система, обеспечивающая автоматизированный выбор нужных текстов по запросам любой сложности

Реализация проекта: этап II

2012 год

- Второй этап реализации НЭБ как государственной информационной системы в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 гг.)» под патронажем Министерства культуры РФ.

Указ Президента РФ № 597 от 7 мая 2012г.

«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

... в целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры: ...

включать ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг;

обеспечить поддержку создания публичных электронных библиотек, ... в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

История этапа II

Генеральным подрядчиком НЭБ было выбрано ЗАО «Электронный архив»

- разработка пилотной версии портала Национальной электронной библиотеки;
- развитие Национальной электронной библиотеки;
- унификация оцифрованных библиотечных материалов для включения в Национальную электронную библиотеку.

Концепция НЭБ на 2014-2016гг. (07.10.2014)

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| Назначение и обоснование необходимости принятия Концепции | 4 |
| Организация наполнения распределённого фонда НЭБ | 6 |
| Доступ к фонду | 8 |
| Ресурсное обеспечение реализации Концепции | 9 |
| Приложение 1. ПОЛОЖЕНИЕ о Национальной электронной библиотеке и консорциуме Национальной электронной библиотеки | 12 |
| Общие положения НЭБ..... | 12 |
| Структура и основные функции сегментов НЭБ | 15 |
| Участники НЭБ..... | 17 |
| Приложение 2. ПОЛОЖЕНИЕ о государственной информационной системе Единый портал «Национальная электронная библиотека»..... | 19 |
| Общие положения | 19 |
| Основные функции и структура и ГИС ЕП НЭБ | 23 |
| Участники ГИС ЕП НЭБ..... | 26 |
| Приложение 3. МЕТОДИКА отбора 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку | 28 |
| Введение | 28 |
| Принципы отбора изданных произведений для включения в НЭБ | 28 |
| Распределение издаваемых книг по темам | 29 |
| Методика оценки приоритета включения..... | 29 |
| Отбор изданий для включения в предварительный список НЭБ | 29 |
| Формирование окончательного списка..... | 30 |
| ПЛАН (дорожная карта) развития Национальной электронной библиотеки Российской Федерации на 2014-2016 годы..... | 30 |

Обоснование Концепции

Среди проблем можно выделить следующие:

- отсутствие единой интернет-библиотеки, обеспечивающей единую точку доступа и набор современных сервисов для пользователей;
 - отсутствие единого электронного читательского билета, с возможностью получения его удаленно, используя механизмы Электронного Правительства (в частности, ЕСИА);
-

6

- ограниченность фондов НЭБ только произведениями научной тематики;
- отсутствие в фондах НЭБ фондов библиотек регионального и муниципального ведения, библиотек научных и образовательных учреждений, мультимедийного контента;
- бессистемность формирования фондов, оцифровки коллекций, дублирование усилий и расходов по оцифровке;
- отсутствие единой системы статистики и отчетности;
- отсутствие системы биллинга и возможности оказания возмездных услуг для привлечения широкого круга правообладателей.

Оператор

28 октября 2014 г. решением Минкультуры России оператором, т.е. головной организацией НЭБ, была назначена Российская государственная библиотека, которой поручалось «собирать, архивировать, описывать электронные документы, способствующие сохранению и развитию национальной науки и культуры, а также организовывать их общественное использование».



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

М. Гнездииковский пер., 7/6, стр. 1, 2,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-72-69
E-mail: kultura@mkrf.ru

Генеральному директору
ФГБУ
«Российская государственная
библиотека»

А.И.ВИСЛОМУ

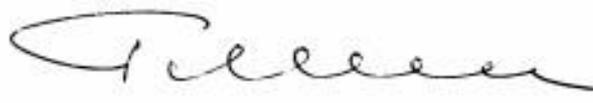
28.10.2014 № 970301-63/06-14

на № _____ от " " _____

Уважаемый Александр Иванович!

Министерство культуры Российской Федерации во исполнение поручений и рекомендаций, зафиксированных в протоколах совещаний, проведенных в Администрации Президента Российской Федерации 05.06.2014 и 24.07.2014 сообщает, что обязанности оператора Национальной электронной библиотеки (далее — НЭБ) возлагаются на Российскую государственную библиотеку.

В связи с этим прошу в срок до 01.12.2014 доложить о ходе развития проекта НЭБ в 2014 г. и планах развития проекта в 2015 г.

 Г.П. Ивлиев

Указ Президента РФ от 24.12.2014 №808 «Об утверждении основ государственной культурной политики»

VI. Задачи государственной культурной политики
*В области формирования информационной среды,
благоприятной для становления личности*

Формирование единого российского
электронного пространства знаний на основе
оцифрованных книжных, архивных, музейных
фондов, собранных в **Национальную
электронную библиотеку** и национальные
электронные архивы по различным отраслям
знания и сферам творческой деятельности.

Промышленная эксплуатация

24 июня 2015 г.

Промышленная эксплуатация НЭБ
«нэб.рф»

Любой гражданин России может воспользоваться ее услугами в режиме удалённого доступа.

Нормативно-правовая база

- ФЗ от 29.12.1994 № 78 ФЗ «О библиотечном деле» (глава V)
- Концепция развития Национальной электронной библиотеки на 2014 – 2016 гг. (утверждена 07.10.2014г.)
- Положение о федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека» (проект)
- ГОСТ 7.0. - 2016 Электронные библиотеки (на стадии утверждения)

Федеральное законодательство

- Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 342-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О библиотечном деле” в части создания федеральной государственной информационной системы “Национальная электронная библиотека”

ФЗ О библиотечном деле (с изм. 03.07.2016)

- Статья 5 п.2.

- Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

путем предоставления доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека»

- Глава V дополнена статьей 18.1

Национальная электронная библиотека

ФЗ. Глава V, статья 18.1. Определение

Национальная электронная библиотека является федеральной государственной информационной системой, которая представляет собой совокупность документов и сведений в электронной форме, которые отобраны в соответствии с методикой отбора объектов Национальной электронной библиотеки, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и доступ к которым предоставляется пользователям Национальной электронной библиотеки, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

ФЗ. Цель создания

Сохранение исторического, научного и культурного достояния народов Российской Федерации, обеспечение условий для повышения интеллектуального потенциала Российской Федерации и популяризации российской науки и культуры, формирование основы для создания единого российского электронного пространства знаний.

ФЗ. Задачи создания

- отбор документов и сведений
- формирование совокупности объектов фондов участников
- координация деятельности по созданию объектов
- обеспечение доступа пользователей к объектам

ФЗ. Функции

- создание и использование объектов НЭБ в соответствии с требованиями ГК РФ
- учет и хранение объектов
- обеспечение доступа пользователей в соответствии с законодательством и Положением о НЭБ

ФЗ. Объекты НЭБ

- Созданные в электронной форме копии:
- печатных изданий
- электронных изданий
- неопубликованных документов, в том числе диссертаций
- иных документов, представляемых в качестве обязательного экземпляра документов
- книжных памятников

ФЗ. Методика отбора документов

- научно-образовательная, культурная и историческая ценность
- использование в программах общего образования и профессионального образования
- уникальность изданий, обладающих индивидуальными особенностями
- ограниченность доступа к ветхим изданиям

Формирование фонда НЭБ

- произведения, перешедшие в общественное достояние;
- произведения образовательного и научного значения, не переиздававшиеся последние 10 лет;
- произведения, права на которые получены в рамках договоров с правообладателями;
- а также другие произведения, правомерно переведенные в цифровую форму.
 - нэб.рф О проекте

ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

- **отсутствие цели извлечения прибыли**
- экземпляры произведений в электронной форме могут предоставляться во временное безвозмездное пользование только в помещении библиотеки ... при условии исключения возможности дальнейшего создания копий произведений в электронной форме

ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

Создавать единичные копии, в том числе электронные, в целях обеспечения сохранности и доступности для пользователей:

- **ветхих**, изношенных, испорченных, дефектных экземпляров произведений;
- **единичных и (или) редких** экземпляров произведений, рукописей, выдача которых пользователям может привести к их утрате, порче или уничтожению;
- экземпляров произведений, записанных на **машиночитаемых носителях**, для пользования которыми отсутствуют необходимые средства;
- экземпляров произведений, имеющих **исключительно научное и образовательное значение**, при условии, что они не переиздавались **свыше десяти лет с даты выхода в свет** их последнего издания на территории Российской Федерации

ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

- в целях восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров произведений, а также для предоставления экземпляров произведений другим утратившим их по каким-либо причинам общедоступным библиотекам или архивам, доступ к архивным документам которых не ограничен.

ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

5. Общедоступные библиотеки, ... при условии отсутствия цели извлечения прибыли вправе без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования создавать в единственном экземпляре и предоставлять копии, в том числе в электронной форме, **отдельных статей и малообъемных произведений**, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других **периодических печатных изданиях**, коротких отрывков из иных правомерно опубликованных письменных произведений (с иллюстрациями или без иллюстраций) **по запросам граждан для научных и образовательных целей.**

ФЗ. Оператор НЭБ

- Оператор НЭБ в порядке, установленном Положением о Национальной электронной библиотеке, осуществляет ...
- Функции оператора Национальной электронной библиотеки осуществляет Российская государственная библиотека

ФЗ. ... а также

- Участники НЭБ (предоставляют ресурсы бесплатно, доступ к ресурсам «без взимания платы»)
- Пользователи НЭБ
- Объекты: подлежащие свободному использованию в соответствии с законодательством РФ, ...

ФЗ. Иные объекты

объекты, права на включение которых в НЭБ и предоставление во временное пользование получены от авторов или иных правообладателей

и которые включены в НЭБ в соответствии с **абзацем 12 пункта 7** настоящей статьи, предоставляются пользователям НЭБ бесплатно.

объекты, права на включение которых в НЭБ и предоставление во временное пользование получены от авторов или иных правообладателей,

могут предоставляться пользователям Национальной электронной библиотеки за плату в порядке, установленном **Положением** о НЭБ.

ФЗ. Статья 7 абзац 12

Финансирование деятельности оператора Национальной электронной библиотеки осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования.

Цель НЭБ

Основная цель НЭБ — обеспечить **свободный доступ** граждан Российской Федерации ко всем изданным, издаваемым и хранящимся в фондах российских библиотек изданиям и научным работам, — от книжных памятников истории и культуры, до новейших авторских произведений.

нэб.рф. О проекте

Также целями являются

- формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных и музейных фондов;
- расширение доступности для граждан отобранных в соответствии с утвержденными методиками произведений научного и образовательного содержания, включая лучшие образцы классической и современной художественной литературы, детской литературы, произведений, созданных на языках народов России.

нэб.рф. О проекте

Положение

- ???

Существуют некие критерии оценки той работы, которую мы собираемся проводить, и я полагаю, что основная нерешенная проблема – что нужно сделать, чтобы через год-другой хотя бы 50% запросов приходило на сайт РГБ через сайт НЭБ.

А у Вас есть свое видение ответа на этот вопрос?

Да, и оно достаточно простое. Ровно тогда, когда человек, придя на этот центральный сайт поймет, что зарегистрировавшись один раз, он действительно получит доступ к ресурсам всех библиотек-участников проекта и ему больше ничего не нужно делать, не требуется заходить на сайты РГБ, РНБ, ГПНТБ, университетской библиотеки, других участников проекта – система начнет работать правильно. Один раз зарегистрировался – и имеешь доступ сразу ко всем ресурсам, которые лежат в распределенной библиотечной системе.

Национальная электронная библиотека — когда ждать результатов?
интервью с гендиректором РГБ Александром Ивановичем Вислым
(журнал «Медиатека и мир», № 2, 2014)

Успехов!

