



# Национальная электронная библиотека

*нормативно-правовой аспект и  
немного истории*

*Майнгардт Н.Л.  
зав. отделом Кемеровской  
областной научной библиотеки  
им. В.Д. Федорова*

# Идея

Середина 1990-х гг.

2003 г., Москва, пресс-конференция, посвященная созданию Национальной электронной библиотеки.

Министерство культуры РФ, Международная федерация библиотечных ассоциаций (ИФЛА) и центральные библиотеки страны презентовали журналистам проект создания **электронного информационного хранилища национального масштаба.**

# Обоснование

Аккумуляция, раскрытие, сохранение и предоставление пользователям национального наследия, выраженного как в форме цифровых копий, так и в форме документов электронного происхождения

# Публикации о НЭБ: год 2003

Рузайкин Г.И. Еще раз о национальной электронной библиотеке // Мир ПК. 2003. № 6.

- «... создание НЭБ — естественный шаг в переходе от «свалки» знаний к Большой библиотеке. ...»
- «Открытие оцифрованной части фондов РГБ и РНБ в Интернете для широкого доступа пока будет производиться как на бесплатной, так и на платной основе. Дальнейшее функционирование НЭБ будет поддерживаться финансированием из госбюджета и различными инвестиционными проектами»

# Первый контент

- Диссертации по экономической, финансовой, юридической и педагогической тематике.

# Реализация проекта: этап I

- 2004–2008 гг. НЭБ Российской государственной библиотеки (НЭБ РГБ).
- Присоединились РНБ и ГПНТБ России

## Итог

- оцифрованная коллекция редких книг и рукописей, нотных и периодических изданий;
- информационная система.

# Этап I. Определение

- Библиотечно-информационная система, предназначенная для сбора, организации, хранения и предоставления пользователям преимущественно электронных изданий.
- Интегральный каталог, включающий многоаспектное библиографическое описание каждого документа, и поисковая система, обеспечивающая автоматизированный выбор нужных текстов по запросам любой сложности

# Реализация проекта: этап II

2012 год

- Второй этап реализации НЭБ как государственной информационной системы в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012–2018 гг.)» под патронажем Министерства культуры РФ.



# Указ Президента РФ № 597 от 7 мая 2012г.

*«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»*

... в целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры: ...

включать ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 % издаваемых в Российской Федерации наименований книг;

обеспечить поддержку создания публичных электронных библиотек, ... в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

# История этапа II

Генеральным подрядчиком НЭБ было выбрано ЗАО «Электронный архив»

- разработка пилотной версии портала Национальной электронной библиотеки;
- развитие Национальной электронной библиотеки;
- унификация оцифрованных библиотечных материалов для включения в Национальную электронную библиотеку.

# Концепция НЭБ на 2014-2016гг. (07.10.2014)

Введение .....	3
Назначение и обоснование необходимости принятия Концепции .....	4
Организация наполнения распределённого фонда НЭБ .....	6
Доступ к фонду .....	8
Ресурсное обеспечение реализации Концепции .....	9
Приложение 1. ПОЛОЖЕНИЕ о Национальной электронной библиотеке и консорциуме Национальной электронной библиотеки .....	12
Общие положения НЭБ.....	12
Структура и основные функции сегментов НЭБ .....	15
Участники НЭБ.....	17
Приложение 2. ПОЛОЖЕНИЕ о государственной информационной системе Единый портал «Национальная электронная библиотека».....	19
Общие положения .....	19
Основные функции и структура и ГИС ЕП НЭБ .....	23
Участники ГИС ЕП НЭБ.....	26
Приложение 3. МЕТОДИКА отбора 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований документов для включения в Национальную электронную библиотеку .....	28
Введение .....	28
Принципы отбора изданных произведений для включения в НЭБ .....	28
Распределение издаваемых книг по темам .....	29
Методика оценки приоритета включения.....	29
Отбор изданий для включения в предварительный список НЭБ .....	29
Формирование окончательного списка.....	30
ПЛАН (дорожная карта) развития Национальной электронной библиотеки Российской Федерации на 2014-2016 годы.....	30

# Обоснование Концепции

Среди проблем можно выделить следующие:

- отсутствие единой интернет-библиотеки, обеспечивающей единую точку доступа и набор современных сервисов для пользователей;
  - отсутствие единого электронного читательского билета, с возможностью получения его удаленно, используя механизмы Электронного Правительства (в частности, ЕСИА);
- 

6

- ограниченность фондов НЭБ только произведениями научной тематики;
- отсутствие в фондах НЭБ фондов библиотек регионального и муниципального ведения, библиотек научных и образовательных учреждений, мультимедийного контента;
- бессистемность формирования фондов, оцифровки коллекций, дублирование усилий и расходов по оцифровке;
- отсутствие единой системы статистики и отчетности;
- отсутствие системы биллинга и возможности оказания возмездных услуг для привлечения широкого круга правообладателей.

# Оператор

28 октября 2014 г. решением Минкультуры России оператором, т.е. головной организацией НЭБ, была назначена Российская государственная библиотека, которой поручалось «собирать, архивировать, описывать электронные документы, способствующие сохранению и развитию национальной науки и культуры, а также организовывать их общественное использование».





МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минкультуры России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

М. Гнездииковский пер., 7/6, стр. 1, 2,  
Москва, ГСП-3, 125993  
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-72-69  
E-mail: kultura@mkrf.ru

Генеральному директору  
ФГБУ  
«Российская государственная  
библиотека»

А.И.ВИСЛОМУ

28.10.2014 № 970301-63/06-14

на № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Иванович!

Министерство культуры Российской Федерации во исполнение поручений и рекомендаций, зафиксированных в протоколах совещаний, проведенных в Администрации Президента Российской Федерации 05.06.2014 и 24.07.2014 сообщает, что обязанности оператора Национальной электронной библиотеки (далее — НЭБ) возлагаются на Российскую государственную библиотеку.

В связи с этим прошу в срок до 01.12.2014 доложить о ходе развития проекта НЭБ в 2014 г. и планах развития проекта в 2015 г.

 Г.П. Ивлиев

# Указ Президента РФ от 24.12.2014 №808 «Об утверждении основ государственной культурной политики»

VI. Задачи государственной культурной политики  
*В области формирования информационной среды,  
благоприятной для становления личности*

Формирование единого российского  
электронного пространства знаний на основе  
оцифрованных книжных, архивных, музейных  
фондов, собранных в **Национальную  
электронную библиотеку** и национальные  
электронные архивы по различным отраслям  
знания и сферам творческой деятельности.

# Промышленная эксплуатация

24 июня 2015 г.

Промышленная эксплуатация НЭБ  
«нэб.рф»

*Любой гражданин России может воспользоваться ее услугами в режиме удалённого доступа.*



# Нормативно-правовая база

- ФЗ от 29.12.1994 № 78 ФЗ «О библиотечном деле» (глава V)
- Концепция развития Национальной электронной библиотеки на 2014 – 2016 гг. (утверждена 07.10.2014г.)
- Положение о федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека» (проект)
- ГОСТ 7.0. - 2016 Электронные библиотеки (на стадии утверждения)

# Федеральное законодательство

- Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 342-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “О библиотечном деле” в части создания федеральной государственной информационной системы “Национальная электронная библиотека”

# ФЗ О библиотечном деле (с изм. 03.07.2016)

- Статья 5 п.2.

- Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

путем предоставления доступа к федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека»

- Глава V дополнена статьей 18.1

Национальная электронная библиотека

## **ФЗ. Глава V, статья 18.1. Определение**

Национальная электронная библиотека является федеральной государственной информационной системой, которая представляет собой совокупность документов и сведений в электронной форме, которые отобраны в соответствии с методикой отбора объектов Национальной электронной библиотеки, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и доступ к которым предоставляется пользователям Национальной электронной библиотеки, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

## **ФЗ. Цель создания**

Сохранение исторического, научного и культурного достояния народов Российской Федерации, обеспечение условий для повышения интеллектуального потенциала Российской Федерации и популяризации российской науки и культуры, формирование основы для создания единого российского электронного пространства знаний.

## ФЗ. Задачи создания

- отбор документов и сведений
- формирование совокупности объектов фондов участников
- координация деятельности по созданию объектов
- обеспечение доступа пользователей к объектам

## ФЗ. Функции

- создание и использование объектов НЭБ в соответствии с требованиями ГК РФ
- учет и хранение объектов
- обеспечение доступа пользователей в соответствии с законодательством и Положением о НЭБ

## ФЗ. Объекты НЭБ

- Созданные в электронной форме копии:
- печатных изданий
- электронных изданий
- неопубликованных документов, в том числе диссертаций
- иных документов, представляемых в качестве обязательного экземпляра документов
- книжных памятников



## **ФЗ. Методика отбора документов**

- научно-образовательная, культурная и историческая ценность
- использование в программах общего образования и профессионального образования
- уникальность изданий, обладающих индивидуальными особенностями
- ограниченность доступа к ветхим изданиям

# Формирование фонда НЭБ

- произведения, перешедшие в общественное достояние;
- произведения образовательного и научного значения, не переиздававшиеся последние 10 лет;
- произведения, права на которые получены в рамках договоров с правообладателями;
- а также другие произведения, правомерно переведенные в цифровую форму.
  - нэб.рф О проекте

## ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

- **отсутствие цели извлечения прибыли**
- экземпляры произведений в электронной форме могут предоставляться во временное безвозмездное пользование только в помещении библиотеки ... при условии исключения возможности дальнейшего создания копий произведений в электронной форме

# ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

Создавать единичные копии, в том числе электронные, в целях обеспечения сохранности и доступности для пользователей:

- **ветхих**, изношенных, испорченных, дефектных экземпляров произведений;
- **единичных и (или) редких** экземпляров произведений, рукописей, выдача которых пользователям может привести к их утрате, порче или уничтожению;
- экземпляров произведений, записанных на **машиночитаемых носителях**, для пользования которыми отсутствуют необходимые средства;
- экземпляров произведений, имеющих **исключительно научное и образовательное значение**, при условии, что они не переиздавались **свыше десяти лет с даты выхода в свет** их последнего издания на территории Российской Федерации

## ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

- в целях восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров произведений, а также для предоставления экземпляров произведений другим утратившим их по каким-либо причинам общедоступным библиотекам или архивам, доступ к архивным документам которых не ограничен.

## ГК, ст. 1275 Свободное использования произведения библиотеками ...

5. Общедоступные библиотеки, ... при условии отсутствия цели извлечения прибыли вправе без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования создавать в единственном экземпляре и предоставлять копии, в том числе в электронной форме, **отдельных статей и малообъемных произведений**, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других **периодических печатных изданиях**, коротких отрывков из иных правомерно опубликованных письменных произведений (с иллюстрациями или без иллюстраций) **по запросам граждан для научных и образовательных целей.**

## ФЗ. Оператор НЭБ

- Оператор НЭБ в порядке, установленном Положением о Национальной электронной библиотеке, осуществляет ...
- Функции оператора Национальной электронной библиотеки осуществляет Российская государственная библиотека

## **ФЗ. ... а также**

- Участники НЭБ (предоставляют ресурсы бесплатно, доступ к ресурсам «без взимания платы»)
- Пользователи НЭБ
- Объекты: подлежащие свободному использованию в соответствии с законодательством РФ, ...



## ФЗ. Иные объекты

объекты, права на включение которых в НЭБ и предоставление во временное пользование получены от авторов или иных правообладателей

и которые включены в НЭБ в соответствии с **абзацем 12 пункта 7** настоящей статьи, предоставляются пользователям НЭБ бесплатно.

объекты, права на включение которых в НЭБ и предоставление во временное пользование получены от авторов или иных правообладателей,

могут предоставляться пользователям Национальной электронной библиотеки за плату в порядке, установленном **Положением** о НЭБ.

## **ФЗ. Статья 7 абзац 12**

Финансирование деятельности оператора Национальной электронной библиотеки осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования.

# Цель НЭБ

Основная цель НЭБ — обеспечить **свободный доступ** граждан Российской Федерации ко всем изданным, издаваемым и хранящимся в фондах российских библиотек изданиям и научным работам, — от книжных памятников истории и культуры, до новейших авторских произведений.

*нэб.рф. О проекте*

## Также целями являются

- формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных и музейных фондов;
- расширение доступности для граждан отобранных в соответствии с утвержденными методиками произведений научного и образовательного содержания, включая лучшие образцы классической и современной художественной литературы, детской литературы, произведений, созданных на языках народов России.

*нэб.рф. О проекте*

# Положение

- ???

Существуют некие критерии оценки той работы, которую мы собираемся проводить, и я полагаю, что основная нерешенная проблема – что нужно сделать, чтобы через год-другой хотя бы 50% запросов приходило на сайт РГБ через сайт НЭБ.

**А у Вас есть свое видение ответа на этот вопрос?**

Да, и оно достаточно простое. Ровно тогда, когда человек, придя на этот центральный сайт поймет, что зарегистрировавшись один раз, он действительно получит доступ к ресурсам всех библиотек-участников проекта и ему больше ничего не нужно делать, не требуется заходить на сайты РГБ, РНБ, ГПНТБ, университетской библиотеки, других участников проекта — система начнет работать правильно. Один раз зарегистрировался — и имеешь доступ сразу ко всем ресурсам, которые лежат в распределенной библиотечной системе.

**Национальная электронная библиотека — когда ждать результатов?**  
интервью с гендиректором РГБ Александром Ивановичем Вислым  
(журнал «Медиатека и мир», № 2, 2014)

**Успехов!**

